



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

---

проект „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на местните политики в Невестино“  
реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз  
чрез Европейския социален фонд

---



## **ОБЩИНА НЕВЕСТИНО**

---

# **Доклад за изпълнение на Дейност 1: Разработване и въвеждане на правила и методики за мониторинг, контрол и последваща оценка при изпълнението на общински ПОЛИТИКИ**

---

2014 г.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

---

проект „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на местните политики в Невестино“  
реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз  
чрез Европейския социален фонд

---

***Правилата и методиките за мониторинг, контрол и последваща оценка при изпълнението на общински политики е изготвена от екип на Агенция СТРАТЕГМА ООД в изпълнение на договор № 26/25.02.2014 г. за изпълнение на поръчка с предмет: „Избор на изпълнител за разработване и въвеждане на правила и методики за мониторинг, контрол и последваща оценка при изпълнението на общински политики, изготвяне на последваща оценка за изпълнението на Общински план за развитие на община Невестино 2007-2013, разработване на Стратегия за местно икономическо развитие и привличане на инвестиции, разработване на краткосрочна и дългосрочна общински програми за енергийна ефективност и насърчаване използването на енергия от ВИ и биогорива и разработване на Програма за развитие, поддържане и опазване на зелената система на община Невестино и разработване на Концепция за пространствено развитие на Община Невестино 2014-2020 г.“***

*Заклученията и тълкуванията, които се съдържат в настоящия документ, представляват експертното мнение на експертите на Агенция СТРАТЕГМА ООД и по никакъв начин не следва да се приемат като становище или официална позиция на администрацията на община Невестино.*



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

проект „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на местните политики в Невестино“  
реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз  
чрез Европейския социален фонд

<b>Наименование на проекта:</b>	<b>„Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на местните политики в Невестино“</b>	
<b>Идентификационен номер:</b>	<b>№ 13-13-154/07.11.2013 г.</b>	<b>№26/25.02.2014 г.</b>
<b>Страна:</b>	<b>България</b>	
	<b>Възложител:</b>	<b>Изпълнител:</b>
	<b>Община Невестино</b>	<b>Агенция СТРАТЕГМА ООД</b>
<b>Адреси:</b>	<b>гр. Невестино, ул. "Вл. Поптомов" 17</b>	<b>София 1000 ул. "Г.С. Раковски" № 18</b>
<b>Тел./факс:</b>	<b>+359 791 52 230 +359 791 52 210</b>	<b>+359 2 981 47 38</b>
<b>e-mail:</b>	<b><a href="mailto:obshtinanevestino@abv.bg">obshtinanevestino@abv.bg</a></b>	<b><a href="mailto:agency@strategma.bg">agency@strategma.bg</a></b>
<b>Лица за контакти:</b>	<b>Антоанета Георгиева – Ръководител на проекта</b>	<b>Станка Делчева – Ръководител екип</b>
<b>Заглавие на доклада:</b>	<b>Доклад за изпълнение на Дейност 1: Разработване и въвеждане на правила и методики за мониторинг, контрол и последваща оценка при изпълнението на общински политики</b>	
<b>Период на изпълнение:</b>	<b>25 февруари 2014 г. - 28 април 2014 г.</b>	
<b>Подписи:</b>	<hr/>	
	<b>25 април 2014 г.</b>	



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

проект „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на местните политики в Невестино“  
реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз  
чрез Европейския социален фонд

## Съдържание

<b>I. ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ.....</b>	<b>7</b>
1. Наименование .....	7
2. Възложител.....	7
3. Цели.....	7
4. Очаквани резултати .....	8
5. Период на изпълнение.....	8
6. Цел и предмет на документа.....	8
<b>II. Въведение .....</b>	<b>9</b>
1. Общи положения .....	9
2. Статут и органи на управление на общината.....	9
3. Области на политика в обхвата на правомощията на местната власт и дефиниции	11
4. Обхват на правилата и методики за мониторинг, контрол и последваща оценка при изпълнението на общински политики .....	14
<b>III. Нормативни изисквания и действащи практики за наблюдение и оценка на регионалното развитие.....</b>	<b>17</b>
<b>IV. Нови моменти в препоръките на Европейската комисия за наблюдението и оценката през периода 2014 – 2020 г.....</b>	<b>22</b>
<b>V. Наблюдение на изпълнението на политики чрез наблюдение и контрол на съответните стратегически или планови документи .....</b>	<b>26</b>
1. Основни елементи на мониторинга .....	26
2. Формулиране на политики и обратна връзка от изпълнението им .....	26
3. Дефиниции и характеристики на индикаторите .....	29
4. Качество на системата за наблюдение.....	30
5. Организационни аспекти - включване на потребители и доставчици на информация .....	33
6. Източници на данни .....	33
7. Периодичност за събиране на данните .....	36
8. Консултиране на резултатите от мониторинга със заинтересованите страни и вземане на решение за промяна на политиките .....	37



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

---

проект „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на местните политики в Невестино“  
реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз  
чрез Европейския социален фонд

---

**VI. Вътрешни правила за дейностите по набиране и съхранение на информация, свързана с подготовка и изпълнение на стратегически, програмни или планови документи за осъществяване на политики на местно ниво ..... 38**

**VII. Рамкова методика за мониторинг при изпълнение на конкретни политики за развитие на община Невестино с приложения за всяка от посочените конкретни политики ..... 43**

1. Индикатори за мониторинг на политика за устойчиво местно развитие ..... 46
2. Индикатори за мониторинг на политика за икономическо развитие и привличане на инвестиции ..... 47
3. Индикатори за мониторинг на политика за развитие на туризма ..... 48
4. Индикатори за мониторинг на политика за енергийна ефективност и насърчаване използването на ВЕИ..... 48
5. Индикатори за мониторинг на политика за опазване на околната среда и развитие на зелената система ..... 49
6. Оценка на социално-икономическото развитие ..... 50
7. Управление на комуникациите на оценката..... 55



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

---

проект „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на местните политики в Невестино“  
реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз  
чрез Европейския социален фонд

---

## **СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ**

<b>БВП</b>	Брутен вътрешен продукт
<b>БДС</b>	Брутна добавена стойност
<b>ЕИСУРР</b>	Единна информационна система за управление на регионалното развитие
<b>ЕК</b>	Европейска комисия
<b>ЕС</b>	Европейски съюз
<b>ЕСФ</b>	Европейски социален фонд
<b>ЕФР</b>	Европейски фонд за рибарство
<b>ЕФРР</b>	Европейския фонд за регионално развитие
<b>ЕЗФРСР</b>	Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони
<b>ЗРР (2004)</b>	Закон за регионалното развитие, приет 2004 г., отменен
<b>ЗРР (2008)</b>	Закон за регионалното развитие, приет 2008 г., действащ
<b>ИСАК</b>	Интегрирана система за административен контрол
<b>ИСУН</b>	Информационна система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС в България
<b>КФ</b>	Кохезионен фонд
<b>МСП</b>	Малки и средни предприятия
<b>НСИ</b>	Национален статистически институт
<b>НСРР</b>	Национална стратегия за регионално развитие
<b>ОПР</b>	Общински план за развитие
<b>ОСР</b>	Областна стратегия за развитие
<b>РПР</b>	Регионален план за развитие
<b>РЦВ</b>	Райони за целенасочено въздействие
<b>РЦП</b>	Райони за целенасочена подкрепа
<b>СЗР</b>	Северозападен район от ниво 2
<b>СИР</b>	Североизточен район от ниво 2
<b>СР</b>	Съвет за развитие при Министерския съвет
<b>СЦР</b>	Северен централен район от ниво 2
<b>ТСБ на НСИ</b>	Териториално статистическо бюро на НСИ
<b>ЮЗР</b>	Югозападен район от ниво 2
<b>ЮИР</b>	Югоизточен район от ниво 2
<b>ЮЦР</b>	Южен централен район от ниво 2



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

проект „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на местните политики в Невестино“  
реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз  
чрез Европейския социален фонд

## I. ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ

### 1. Наименование

Наименованието на обществената поръчка е „Избор на изпълнител за разработване и въвеждане на правила и методики за мониторинг, контрол и последваща оценка при изпълнението на общински политики, изготвяне на последваща оценка за изпълнението на Общински план за развитие на община Невестино 2007-2013, разработване на Стратегия за местно икономическо развитие и привличане на инвестиции, разработване на краткосрочна и дългосрочна общински програми за енергийна ефективност и насърчаване използването на енергия от ВИ и биогорива и разработване на Програма за развитие, поддържане и опазване на зелената система на община Невестино и разработване на Концепция за пространствено развитие на Община Невестино 2014-2020 г.“ във връзка с проект № № 13-13-154/07.11.2013 г., финансиран от Оперативна програма „Административен капацитет“, приоритетна ос I „Добро управление“, Подприоритет 1.3 „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики“, бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07.

### 2. Възложител

Община Невестино

### 3. Цели

**Обща цел:** Постигане на ефективна координация и партньорство за стратегическо планиране и формиране на успешни местни политики в Общи-на Невестино.

Специфичните цели на договора са:

- Оптимизиране на процеса на разработване и въвеждане на публични политики на местно равнище, чрез обществено консултиране и гражданска подкрепа;
- Въвеждане на правила и методики за мониторинг и контрол на изпълнението на общински политики;



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

---

проект „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на местните политики в Невестино“  
реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз  
чрез Европейския социален фонд

---

- Разработване на планови и стратегически документи, чрез широко обществено консултиране и прилагане на методики за мониторинг и контрол;
- Подобряване капацитета на Общинска администрация Невестино за реализиране на ефективни политики и устойчиво местно развитие.;

#### **4. Очаквани резултати**

---

Обособена позиция 1/Дейност 1: Разработване и въвеждане на правила и методики за мониторинг, контрол и последваща оценка при изпълнението на общински политики:

- Разработени механизми и въведени правила и методики за мониторинг, контрол и последваща оценка при изпълнението на 5 общински политики:
  - политика за устойчиво местно развитие на Невестино;
  - политика за икономическо развитие и привличане на инвестиции;
  - политика за развитие на туризма в Невестино;
  - политика за енергийна ефективност и насърчаване използването на ВЕИ;
  - политика за опазване на околната среда и развитие на зелената система.

#### **5. Период на изпълнение**

---

Периодът на изпълнение на договора е 4 месеца, считано от датата на подписване на договора. Периодът на изпълнение на Обособена позиция 1/Дейност 1 е 2 месеца, считано от датата на подписване на договора.

Дейностите се изпълняват на територията на община Невестино и на Република България.

#### **6. Цел и предмет на документа**

---

Настоящият документ представя правила и методики за мониторинг, контрол и последваща оценка при изпълнението на общински политики.





Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

проект „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на местните политики в Невестино“  
реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз  
чрез Европейския социален фонд

## II. Въведение

### 1. Общи положения

Разработването и въвеждане на механизъм за мониторинг и контрол на изпълнението на конкретни политики на община Невестино е продиктувано от желанието на общината да работи активно и с приоритет върху устойчивото и интегрирано планиране и управление на общинската територия. Разработването и въвеждането на механизъм за мониторинг, контрол и последваща оценка ще допринесе за повишаване на успеваемостта на общинската политика и изпълнението на поставените цели в съответните области на развитие.

### 2. Статут и органи на управление на общината

**Конституцията на Република България** определя статута на общината и нейните основни характеристики<sup>1</sup>. Съгласно чл.136 на Конституцията **общината е основната административно-териториална единица, в която се осъществява местното самоуправление**. Гражданите участват в управлението на общината както чрез избраните от тях органи на местно самоуправление, така и непосредствено чрез референдум и общо събрание на населението. **Орган на местното самоуправление в общината е общинският съвет**, който се избира от населението на съответната община за срок от четири години по ред, определен със закон. **Орган на изпълнителната власт в общината е кмета**. Той се избира от населението или от общинския съвет за срок от четири години по ред, определен със закон. **В своята дейност кметът се ръководи от закона, актовете на общинския съвет и решенията на населението**.

**Общината е юридическо лице, има самостоятелен бюджет, както и право на своя собственост, която използва в интерес на териториалната общност. Постоянните финансови източници на общината се определят със закон. Общинският съвет определя размера на местните данъци при условия, по ред и в границите, установени**

<sup>1</sup> Чл.135 – 141, 144 – 146 от Конституцията на Република България



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

---

проект „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на местните политики в Невестино“  
реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз  
чрез Европейския социален фонд

---

със закон, а размера на местните такси по ред, установен със закон. **Държавата чрез средства от бюджета и по друг начин подпомага нормалната дейност на общините.**

Централните държавни органи и техните представители по места осъществяват контрол за законосъобразност върху актовете на органите на местното управление, само когато това е предвидено със закон. Общинските съвети могат да оспорват пред съда актовете и действията, с които се нарушават техни права.

Законът за администрацията урежда **правомощията на органите на изпълнителната власт, структурата и организацията на дейността на тяхната администрация.** Кметовете на общини, на райони и на кметства и кметските наместници са **териториални органи на изпълнителната власт<sup>2</sup>.** Правомощията на кмета се определят **със закон<sup>3</sup>.**

Съгласно чл.146 на Конституцията на Република България, **организацията и редът на дейността на органите на местното самоуправление и на местната администрация се определят със закон.** Законът за местно самоуправление и местната администрация е този, който урежда обществените отношения в тази област, както и правомощията на кмета на община (съгласно ЗА).

ЗМСМА преповтаря основните постановки на Конституцията относно статута на общината. Общината е основната административно-териториална единица, в която се осъществява местното самоуправление. Съставни административно-териториални единици в общините са кметствата и районите. Съгласно разпоредбите на ЗМСМА Територия на общината е територията на включените в нея населени места, а населението ѝ се състои от всички граждани, които имат постоянен адрес на територията ѝ.

Съгласно закона **местното самоуправление се изразява в правото и реалната възможност на гражданите и избраните от тях органи да решават самостоятелно всички въпроси от местно значение, които законът е предоставил в тяхна компетентност в определени сфери.** Гражданите участват в управлението на общината как-

---

<sup>2</sup> чл.19, ал.3 от ЗА

<sup>3</sup> чл.33, ал.4 от ЗА



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

---

проект „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на местните политики в Невестино“  
реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз  
чрез Европейския социален фонд

---

то чрез избраните от тях органи, така и непосредствено чрез референдум и общо събрание на населението.

### 3. Области на политика в обхвата на правомощията на местната власт и дефиниции

---

Съгласно ЗМСМА<sup>4</sup> законът е предоставил в компетентност на гражданите и избраните от тях органи да решават самостоятелно всички въпроси от местно значение в следните сфери:

- общинското имущество, общинските предприятия, общинските финанси, данъци и такси, общинската администрация;
- устройството и развитието на територията на общината и на населените места в нея;
- образованието;
- здравеопазването;
- културата;
- благоустрояването и комуналните дейности;
- социалните услуги;
- опазването на околната среда и рационалното използване на природните ресурси;
- поддържането и опазването на културни, исторически и архитектурни паметници;
- развитието на спорта, отдиха и туризма.

Кметът на общината е **едноличен орган на изпълнителната власт с обща компетентност**. Той има право да разглежда и решават всички, или почти всички въпроси на държавното управление на територията на съответната община, като издава актове във всички области на изпълнителната дейност. Кметът на общината изпълнява и функции, възложени му от централните държавни органи, в случаи, определени от закона. Като орган на местното самоуправление отделни закони му **предоставят специална**

---

<sup>4</sup> чл.17, ал.1



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в гората

---

проект „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на местните политики в Невестино“  
реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз  
чрез Европейския социален фонд

---

**компетентност** в определени области, напр. Териториално устройство/Административно териториално устройство, Образование, Социални дейности и др. Така той се явява изпълнителен орган не само с властнически правомощия, произтичащи от местното самоуправление, но и с държавно властнически правомощия. Съгласно Закона за администрацията правомощията на кмета на общината се определят със закон<sup>5</sup>.

Прегледът на националното законодателство показва, че на практика органите на местно самоуправление имат функции с широк секторен обхват, представен в следния класификатор<sup>6</sup>:

- Общи държавни служби;
- Общинско имущество, общински предприятия;
- Общински финанси и местни данъци и такси;
- Отбрана и сигурност;
- Регионално/местно развитие;
- Териториално устройство / Административно-териториално устройство;
- Благоустройство, инфраструктура и транспорт и съобщения;
- Опазване на околната среда;
- Икономика;
- Образование;
- Здравеопазване;
- Социални дейности;
- Култура, спорт, туризъм;
- Селско стопанство, горско стопанство, лов и риболов;
- Други.

---

<sup>5</sup> чл.33, ал.1 от ЗА

<sup>6</sup> Класификаторът на областите та политика е използван при изготвянето на прегледа на нормативната уредба и последващия функционален анализ на община Перник, изготвен по проект, финансиран от ОПАК



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

---

проект „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на местните политики в Невестино“  
реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз  
чрез Европейския социален фонд

---

За целите на настоящия документ са възприети дефиниции на определени термини, представени по-долу.

Доколкото организацията и функциите на общинската администрация са пряко свързани с осъществяването на правомощията на органите на местна власт във връзка с ръководството и осъществяването на политиката в различните сектори са възприети и следните основни дефиниции<sup>7</sup>:

- **политика** – характеризира се с набор от принципи и правила, въз основа на които се управлява общината и/или отделен ресор (сектор) на обществените отношения чрез определяне на цели и механизми за изпълнението на конкретни действия, насочени към тяхното постигане; **политиката за развитие в определен сектор** има за цел качествено подобряване на индикаторите, характеризиращи състоянието на обществената среда в този сектор и се реализира за определен период от време;

Материалният израз на политиките [за развитие] има различни форми – от нормативни документи, регламентиращи определени обществени отношения, до различни документи (програми, стратегии, планове и др.), определящи общите или специфичните цели, мерките и действията за изпълнение на политическата визия.

- **област (сектор) на политика** – нормативно и организационно обособена сфера на взаимосвързани обществени отношения (икономика, заетост, жизнен стандарт, образование, здравеопазване, вътрешен ред, отбрана, култура и т.н.), в която държавата осъществява правомощия;
- **цели на политиката** – представляват описание на желаното състояние, **към чието постигане е ориентирана политиката, определени с количествени или качествени показатели.**

---

<sup>7</sup> Наръчник с процедури за координация на политики за развитие, Министерски съвет на Република България, Дирекция „Координация по въпросите на ЕС и международните финансови институции“, 2009



---

проект „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на местните политики в Невестино“  
реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз  
чрез Европейския социален фонд

---

#### 4. Обхват на правилата и методики за мониторинг, контрол и последваща оценка при изпълнението на общински политики

---

Прегледът на законодателството показва, че всяка община в България следва да има нормативното определени до тридесет и шест разработени и приети стратегически, програмни или планови документи. За община с характеристики, сходни с тези на община Невестино, нормативно изискваните документи са двадесет и седем.

Съгласно изискванията на община Невестино изготвените методики за мониторинг, контрол и последваща оценка следва да обхващат следните политики на общината:

- политика за устойчиво местно развитие на Невестино;
- политика за икономическо развитие и привличане на инвестиции;
- политика за развитие на туризма в Невестино;
- политика за енергийна ефективност и насърчаване използването на ВЕИ;
- политика за опазване на околната среда и развитие на зелената система.

Доколкото основните принципи за наблюдение (мониторинг) се прилагат по отношение на всички политики, включително и тези на местно ниво, приложеният подход при изготвянето на правила и методики за мониторинг, контрол и последваща оценка включва подготовка на:

- **Вътрешни правила** за дейностите по набиране и съхранение на информация, свързана с подготовка и изпълнение на стратегически, програмни или планови документи за осъществяване на политики на местно ниво;
- **Рамкова методика** за мониторинг при изпълнение на конкретни политики за развитие на община Невестино с приложения за всяка от посочените конкретни политики.

Устойчивото развитие има многостранно проявление. Негови характеристики се съдържат в подхода за формулиране и осъществяване на политики в различни сфери от обществените отношения – по отношение на опазване на природните ресурси, развити-



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

---

проект „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на местните политики в Невестино“  
реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз  
чрез Европейския социален фонд

---

ето на човешки ресурси и социалния капитал и др. *Законодателството не предвижда специфичен документ, който общините след да разработят за целите на устойчивото местно развитие. Предвид посочените характеристики като най-сходен документ към реализацията на политика за устойчиво местно развитие може да бъде приет Общинския план за развитие, изготвен и приет съгласно изискванията на Закона за регионално развитие.* От методологическа гледна точка, общинските планове за развитие представляват средносрочни рамкови документи, определящи целите и приоритетите на регионалната политика за съответната община. ОПР съдържат анализ на икономическото и социалното развитие на общината, целите и приоритетите за развитие на общината за определен период, както и индикаторите за наблюдението и оценката на плана и необходимите действия по наблюдението, оценката и актуализацията на плана.

Политиката за икономическо развитие и привличане на инвестиции също не е предмет на специфичен нормативно изискван стратегически, програмен или планов документ, разработен на общинско ниво. Съгласно Закона за малките и средните предприятия<sup>8</sup> **общинските съвети в рамките на ресурсното осигуряване на регионалното развитие и в съответствие с плановете за регионално развитие разработват и изпълняват дългосрочни и средносрочни програми за насърчаване на малките и средните предприятия на територията на съответната община.** Предвид планираното разработване на Стратегия за местно икономическо развитие и привличане на инвестиции в Невестино 2014-2020 г., както и наличието на изготвен План за развитие на община Невестино за периода 2014 – 2020 г. за целите на методиката ще бъдат разгледани механизми за наблюдение и оценка на икономическите характеристики на местното развитие.

Съгласно изискванията на Закона за туризма<sup>9</sup> общините трябва да разработят и приемат Програма за развитие на туризма на своята територия. *За целите на методиката ще бъдат разгледани механизми за наблюдение и оценка на икономическите характеристики на местното развитие, които са специфични за туристическия сектор.*

---

<sup>8</sup> чл.19, ал.1, т.1

<sup>9</sup> чл.12, т.1



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд  
Инвестиции в хората

---

проект „Ефективна координация за стратегическо планиране и мониторинг на местните политики в Невестино“  
реализиран с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз  
чрез Европейския социален фонд

---

Съгласно изискванията на Закона за енергията от възобновяеми източници<sup>10</sup> общините разработват Дългосрочна и краткосрочна програми за насърчаване използването на енергията от възобновяеми източници и биогорива в съответствие с Националният план за действие за енергията от ВИ (НПДЕВИ). Приложението към изготвената рамкова методика обхваща спецификите на политиката в областта на енергийна ефективност и насърчаване използването на ВЕИ.

Законът за опазването на околната среда предвижда разработването на няколко документа (в по-голямата си част интегрирани в Програмата за опазване на околната среда), свързани с управление на замърсявания на различните елементи на средата - Програма за опазване на околната среда<sup>11</sup>, Програма за намаляване нивата на замърсителите (на въздуха) и за достигане на утвърдените норми<sup>12</sup>, План за ликвидиране на последствията от аварийни и залпови замърсявания на територията на общината<sup>13</sup>. Законът за устройство на територията<sup>14</sup> предвижда приемането на Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на общината. В съответствие с нормативните изисквания приложението към изготвената рамкова методика обхваща спецификите на политиката за опазване на околната среда и развитие на зелената система.

---

<sup>10</sup> чл.10, ал.1

<sup>11</sup> чл.79, ал.1

<sup>12</sup> чл.27, ал.1

<sup>13</sup> чл. 15, т.2

<sup>14</sup> чл.62, ал.10